



ΟΙ ΤΡΕΙΣ ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ ΠΟΥ ΕΞΑΣΦΑΛΙΖΟΥΝ ΤΗΝ ΜΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ: ΑΠΟΥΣΙΑ ΝΟΜΙΚΩΝ ΣΤΗ ΣΤΕΛΕΧΩΣΗ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΝΥΠΑΡΚΤΟΙ ΣΤΗΝ ΠΡΑΞΗ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΟΙ ΕΛΕΓΧΟΙ ΕΛΛΙΠΗΣ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ ΓΙΑ ΤΑ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ ΤΟΥ



Αγγελική Καλλία-Αντωνίου

Διδάκτωρ Νομικής - Δικηγόρος παρ' Αρείω Πάγω

Η σύσταση απο τον Δικηγορικό Σύλλογο Θεσσαλονίκης Παρατηρητηρίου Περιβάλλοντος σήμανε τη πιο μεθοδευμένη στροφή του νομικού κόσμου της πόλης στα περιβαλλοντικά προβλήματα του τόπου και στην εφαρμογή της περιβαλλοντικής νομοθεσίας. Στο Σεμινάριο για δικηγόρους που διοργανώθηκε από τον ΔΣΘ και τον ΜΚΟ ECOCITY στις 16 Δεκεμβρίου 2010 για την εφαρμογή της αρχής «ο ρυπαίων πληρώνει» και από την ανταλλαγή απόψεων με τους συμμετέχοντες δικηγόρους, εκπροσώπους της βιομηχανίας και της διοίκησης, προέκυψαν τα ακόλουθα συμπεράσματα:

Οι Περιφερειακές Διοικητικές Υπηρεσίες, αλλά και οι Κεντρικές Υπηρεσίες σε μικρότερο βαθμό, δεν είναι στελεχωμένες με νομικούς.

Αποτέλεσμα αυτού είναι ότι κατά την άσκηση των καθηκόντων τους οι υπάλληλοι διαπράττουν πληθώρα διοικητικών λαθών που οφείλονται στην έλλειψη νομικής παιδείας. Η αποκατάσταση των λαθών απαιτεί ιδιαίτερα μεγάλο κόστος σε χρόνο και ενέργεια, στερώντας τη διοίκηση από τη δυνατότητα της να ασκήσει με αποτελεσματικότητα τα καθήκοντά της. Αντίθετα η δι-

οίκηση εμπλέκεται σε διαδικασίες τριβής με τους πολίτες και συχνά χάνει το απαιτούμενο κύρος και την αξιοπιστία της.

Για παράδειγμα η ΕΥΕΠ στην Αθήνα και στη Θεσσαλονίκη δεν είναι στελεχωμένη με νομικούς. Οι υπάλληλοι της, με διάφορες άλλες ειδικότητες, αντιμετωπίζουν τους δικηγόρους των ρυπαίνοντων βιομηχανιών, και συχνά, παρόλη την αξιόλογη προσπάθεια που καταβάλουν, αδυνατούν να στηρίξουν νομικά τις εισηγήσεις τους για επιβολή κυρώσεων. Προτείνεται η άμεση στελέχωση με νομικούς, με τις υπάρχουσες κατά περίπτωση δυνατότητες, με ευέλικτους τρόπους, σύμφωνα με την γενικότερη πολιτική προσλήψεων ή συνεργασιών με το δημόσιο.

Η διαδικασία επιβολής διοικητικών κυρώσεων για το περιβάλλον, όπως αυτή προβλέπεται στην υφιστάμενη νομοθεσία, αφήνει εξαιρετικά μεγάλο περιθώριο διακριτικής ευχέρειας στα όργανα της Διοίκησης. Έτσι τα διοικητικά όργανα είναι εκτεθειμένα σε πάσης φύσεως πιέσεις και από όλες τις πλευρές, φιλοπεριβαλλοντικές και μη. Η πίεση αυτή γίνεται ακόμα μεγαλύτερη σε επίπεδο Περιφέρειας και Δήμου. Για παράδειγμα το

ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΟ ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
www.dsth.gr

ecocity

Τοπικό Παρατηρητήριο Περιβάλλοντος

ΣΕΜΙΝΑΡΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ
Για την εφαρμογή της αρχής "ο ρυπαίων πληρώνει"
(ΠΔ 148/2009, Οδηγία 2004/35/ΕΚ)

28.01 Ενημέρωση
22.00 Έναρξη
22.00 Έναρξη: Τοπικό Παρατηρητήριο ECOCITY Ρυπαία & Εξοχικά
23.00 Διακοπή
23.00 Απογευματινή Συνεδρίαση: "Επίκαιρα Διοικητικά Εξέλιξη Περιβαλλοντικής Διακυβέρνησης: Πόλη, Περιφέρεια & ECOCITY"
23.30 ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΘΗΚΟΝ ΤΩΝ ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΩΝ, ΕΚΔΟΣΗ ΚΑΤΑΛΟΓΟΥ "ΑΡΧΗ ΤΩΝ ΡΥΠΑΙΩΝ ΠΛΗΡΩΝΕΙ", ΜΕΛΕΤΗ ΤΗΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΟΠΙΣΘΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΩΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΩΝ ΕΚΧΕΙΡΩΣΗΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
23.45 Η ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗ ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΚΑΙ ΤΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΟ ΜΟΝΟΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΠΛΑΝΟ
24.00 Ομιλήτριες: Αθήνα
20.00 Ευχαριστίες
21.00 Άρση

Το προγραμματίστηκε να κλείσει με την ομιλία: Μείωση των Διαπονητικών Επιπτώσεων των Διαπονητικών Διατάξεων.

Το πρόγραμμα αναμένεται ότι μετά την επιτυχή διεξαγωγή θα ακολουθήσει η έκδοση του βιβλίου "ο ρυπαίων πληρώνει" και η έκδοση του περιοδικού "ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ".

Πέμπτη 16.12.2010
ώρα 19:00
Αμφιθέατρο Δ.Σ.Θ.
(Διαγωνισμός - είσοδος από Ιασηρών - 3ος όροφος)

εύρος δυνατότητας για τον καθορισμό του ύψους του επιβαλλόμενου προστίμου. Το αίτημα που εκφράζεται συχνά από δικηγόρους και διοικητικούς υπαλλήλους είναι να ορισθεί ένας μαθηματικός τύπος υπολογισμού του διοικητικού προστίμου και να δωθούν παράλληλα συγκεκριμένες κατευθύνσεις για την εφαρμογή του.

Δεν είναι ικανοποιητικά ενημερωμένος ο πολίτης για τα δικαιώματα που διαθέτει σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο για τον έλεγχο εφαρμογής της περιβαλλοντικής

νομοθεσίας, ούτε για τις δυνατότητες που διαθέτει για να συμβάλει και να επηρεάζει το περιεχόμενο της περιβαλλοντικής νομοθεσίας κατά την παραγωγή των νομοθετικών κειμένων από τα Ευρωπαϊκά Θεσμικά Όργανα.

Ειδικότερα τα δικαιώματα Καταγ-

γελίας προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και Αναφοράς προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για τον έλεγχο εφαρμογής της περιβαλλοντικής νομοθεσίας, αλλά και η δυνατότητα επικοινωνίας και κατάθεσης προτάσεων του πολίτη προς τους Έλληνες Ευρωβουλευτές και

προς τα Θεσμικά Όργανα που τον εκπροσωπούν στις Βρυξέλλες όπως η Ευρωπαϊκή και Κοινωνική Επιτροπή, πρέπει να προβληθούν ώστε να γίνει ευρέως γνωστή η δυνατότητα συμμετοχής του πολίτη που αποτελεί αναγκαία έκφραση της δημοκρατίας.